



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 134 DEL 28/12/2022

OGGETTO: INDIRIZZI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO AI SENSI DELL'ART. 19 C.5 DEL D. LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 "TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA" (T.U.S.P.) E SS.MM. E II. – APPROVAZIONE.

L'anno duemilaventidue, il giorno ventotto del mese di Dicembre alle ore 09:30, previa convocazione con avviso scritto tempestivamente notificato, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria.

All'appello uninominale risultano:

	Pres.	Ass.
FALCHI LORENZO	X	
TRALLORI GIACOMO	X	
ADAMO MICHELE	X	
CALZOLARI MARCO		X
BINDI ANTONIO		X
IASIELLO PASQUALE ALESSANDRO	X	
COSI STEFANO	X	
DALIDI MARISA	X	
ARMENI ILARIA	X	
STERA AURELIO	X	
COZZI FUCILE CLAUDIO		X
GUARDUCCI ANDREA	X	
BENDONI FIORELLA	X	
SASSOLINI SERENA	X	
PRADAL BRUNO	X	
BICCHI SILVIA	X	
KAPO DIANA		X
FALCHINI IRENE	X	
NANNINI FABIO	X	
MARTELLA STEFANO		X
BRUNORI DANIELE	X	
ABATE ROBERTO	X	
VITRANO MAURIZIO		X
MENGATO STEFANO		X
TOCCAFONDI GABRIELE		X
TOTALE	17	8

Con la partecipazione del SEGRETARIO COMUNALE, Paola Anzilotta.



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

Assume la Presidenza Serena Sassolini nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO e riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta e chiama all'ufficio di scrutatori i consiglieri: ARMENI ILARIA, NANNINI FABIO, ABATE ROBERTO.

Risultano altresì presenti gli Assessori comunali: PECCHIOLI CLAUDIA, LABANCA MASSIMO, MADAU JACOPO, SFORZI DAMIANO.

La Presidente chiede al Consiglio di deliberare sull'oggetto sopra indicato.



IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che il “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (d’ora in poi T.U.S.P.) all’articolo 19 prevede l’obbligo in capo alle amministrazioni pubbliche socie di fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenendo altresì conto di quanto stabilito da eventuali disposizioni che pongono a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale;

CONSIDERATO che la norma impone alle società a controllo pubblico di uniformarsi alle indicazioni fissate dalle Amministrazioni Pubbliche socie adottando propri provvedimenti (da pubblicare sui siti istituzionali aziendali e delle PA socie);

CONSIDERATO che al fine di adottare una pronuncia di orientamento definitiva sulla nozione di “controllo pubblico” con la Deliberazione 57/2019/PAR del 28 marzo 2019 i magistrati contabili della Corte dei Conti Sezione regionale dell’Umbria hanno rimesso alla Sezione delle Autonomie la pronuncia rispetto alla qualificazione di società a controllo pubblico per quelle società a maggioranza pubblica ove la partecipazione al capitale sociale è detenuta da più enti pubblici, ciascuno per quote inferiori al 50%, in quanto la definizione di controllo di cui al D. Lgs. n. 175/2016 è stata oggetto di differenti interpretazioni: in particolare anche in presenza di capitale polverizzato fra soci pubblici con quote complessivamente comunque superiori al 50%, il MEF nella nota di orientamento del 15 febbraio 2018 ed alcune Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti (Liguria, Del. n. 3/2018; Emilia, Del. n. 43/2018; Trentino Alto Adige, Bolzano, Del. n. 8/2018) hanno ritenuto tali società a controllo pubblico. In senso opposto, le conclusioni del Tar del Veneto (Sentenza n. 363/2018) e la conseguente pronuncia del Consiglio di Stato (Sentenza n. 578/2019) hanno qualificato tali soggetti non a controllo pubblico, fermo restando quanto pronunciato dallo stesso Consiglio di Stato nella successiva sentenza n. 1564/2020 in cui si ribadisce che le partecipazioni minoritarie di enti locali in società sono ammissibili a condizione che siano supportate da patti parasociali finalizzati a consentire ai soggetti pubblici partecipanti di esercitare un effettivo controllo sull’attività di impresa; in questi termini si esprime anche la recente Sentenza n. 252 del 23 febbraio 2022 del Tar dell’Emilia-Romagna, sez. Bologna, sez. I, in cui si afferma chiaramente che per la sussistenza del controllo pubblico non basta la partecipazione maggioritaria di amministrazioni pubbliche nella società, ma servono anche regole (desumibili dallo Statuto o dai patti parasociali) che ne definiscano le condizioni di esercizio;

DATO ATTO della successiva Sentenza della stessa Corte dei Conti - Sezione nazionale n. 16/2019/EL - sull’interesse ad agire connesso allo status di “società a controllo pubblico” nonché della Delibera n. 859 del 25 settembre 2019 dell’ANAC di accoglimento dell’orientamento già espresso dalla Corte dei Conti: *“ai fini dello svolgimento delle proprie attività di vigilanza nei confronti di società partecipate da più amministrazioni, l’Autorità considera la partecipazione pubblica maggioritaria al capitale sociale quale indice presuntivo della situazione di controllo pubblico, con la conseguente applicabilità delle norme previste per le società a controllo pubblico nella l. 190/2012 e nel d.lgs. 33/2013. La società interessata che intenda rappresentare la non configurabilità del controllo pubblico è tenuta a dimostrare l’assenza del coordinamento*



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

formalizzato tra i soci pubblici, desumibile da norme di legge, statutarie o da patti parasociali, ovvero l'influenza dominante del socio privato, ove presente nella compagine societaria”;

RICORDATO che l'Amministrazione Comunale con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 122 del 28.12.2021 ha provveduto ad approvare gli indirizzi in materia di spese di funzionamento ai sensi dell'art. 19 c.5 del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 “Testo Unico in materia di società a Partecipazione pubblica” (T.U.S.P.) e ss.mm. e ii. 2021-2022-2023;

RICHIAMATI pertanto:

- il “Regolamento disciplinante le modalità di esercizio del controllo analogo sulle società in house providing a totale partecipazione del Comune di Sesto Fiorentino (ai sensi del D. Lgs. 175/2016 e ss.mm. e ii.)” approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 15.01.2018;
- lo schema di patto parasociale tra i Comuni soci della società in house providing “Qualità e Servizi S.p.A.” e relative modalità di esercizio del controllo analogo congiunto, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 167 del 21.12.2017 e ss.mm. e ii.;
- la proposta di modifica dello Statuto di Casa S.p.A. avente ad oggetto l'integrazione disciplinante il controllo analogo congiunto, approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 23 del 26.03.2019 e ss.mm. e ii.;
- il “Regolamento sulle modalità di esercizio del ‘controllo analogo congiunto’ sulla società in house providing Silfi Società Illuminazione Firenze e servizi Smartcity S.p.A.”, come approvato in sede di Comitato di controllo della stessa società in data 30.10.2019 e ss.mm. e ii.;

RICHIAMATE altresì:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 123 del 28.12.2021 avente ad oggetto “Riordino delle partecipazioni pubbliche ai sensi del decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175 e ss.mm. e ii. (T.U.S.P.). Relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 118 del 28.12.2020 (art. 20, c. 4, T.U.S.P.) e razionalizzazione periodica (art. 20, cc. 1 e 2 T.U.S.P.)”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 94 del 29.09.2022 avente ad oggetto “Approvazione del bilancio consolidato per l'esercizio 2021 del Gruppo Comune di Sesto Fiorentino.”;

DATO ATTO che il Comune di Sesto Fiorentino al 28 dicembre 2022 detiene partecipazioni dirette nelle seguenti società, di cui risultano partecipazioni di controllo in senso stretto solo due di esse (incluso nella fattispecie considerata anche la società “Qualità e Servizi S.p.A.”, per effetto di quanto disciplinato nel patto parasociale sopra richiamato, cui si rinvia):

Denominazione società	% Quota di partecipazione	Attività svolta	Partecipazione di controllo	Società in house
Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.	100,00	Organizzazione e gestione in proprio delle farmacie e servizi relativi; Servizi culturali, bibliotecari e connessi	SI	SI



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

Casa S.p.A.	5,00	Manutenzione e gestione del patrimonio immobiliare destinato ad ERP (edilizia residenziale popolare)	NO	SI
Consiag Servizi Comuni S.r.l.	5,99	Svolgimento di attività e servizi a favore degli enti partecipanti nei settori dell'ambiente, del territorio e dell'energia	NO	SI
Consiag S.p.A.	9,18	Holding nel settore energetico, idrico e dei servizi pubblici locali	NO	NO
Publiacqua S.p.A.	0,061	Gestione di tutte le attività inerenti il ciclo integrato delle acque come previsto dalla Legge 36/1994	NO	NO
Silfi Società Illuminazione Firenze e Servizi Smartcity S.p.A.	0,565	Costruzione, progettazione, installazione, manutenzione, ristrutturazione, monitoraggio, riqualificazione energetica, integrazione, adeguamento normativo e gestione di impianti tecnologici distribuiti sul territorio, anche a rete, connessi con la mobilità pedonale, veicolare, tramviaria e turistica, inclusa ogni attività strumentale accessoria; Servizi Smartcity; Progettazione, realizzazione e gestione di attività e prodotti di informazione e comunicazione (Florence Multimedia S.r.l)	NO	SI
Qualità e Servizi S.p.A.	31,557	Gestione di cucine centralizzate e di centri di cottura sia mediante fornitura pasti cucinati che di materie prime	SI*	SI

* La partecipazione è definita di controllo per effetto delle disposizioni contenute nel patto parasociale tra i Comuni soci della società in house providing "Qualità e Servizi S.p.A." e relative modalità di esercizio del controllo analogo congiunto, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 167 del 21.12.2017 e ss.mm. e ii..

RITENUTO che i principi di contenimento delle spese di funzionamento richiamati nel presente atto, laddove applicabili, si intendono riferiti:

- a tutte le società partecipate, controllate e non, quali linee di indirizzo generali, annuali e pluriennali, fermo restando quanto emerso dal confronto in sede sociale con gli altri enti pubblici soci tramite i vari Comitati di controllo analogo all'uopo costituiti, meglio esplicitati come obiettivi e indirizzi sul complesso delle spese di funzionamento ex art. 19 del D. Lgs. n. 175/2016 e ss.mm. ii., come definiti nell'allegato "A" a costituire parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;



- agli altri enti di diritto privato controllati dal Comune di Sesto Fiorentino, come definiti nel Documento Unico di Programmazione 2022-2024 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 03.03.2022;

RITENUTO che, con particolare riferimento alle società controllate dall'Amministrazione così come sopra individuate, nell'ambito delle spese di funzionamento riferibili al triennio 2022-2023-2024 debba essere prestata particolare attenzione al contenimento di alcune categorie di costi, con limitazione degli oneri relativi a:

1. Spese per missioni e trasferte dell'organo amministrativo e del personale: le società controllate devono uniformarsi per quanto compatibile alle disposizioni previste in materia dal Comune di Sesto Fiorentino, le cui indicazioni per il personale dirigenziale del Comune sono da estendersi agli amministratori delle società controllate, salvo il caso in cui la società sia dotata di autonomo regolamento in materia;
2. Spese per studi e incarichi di consulenza (ovvero prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressioni di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e patrocinio della società ed in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro): tali costi andranno attentamente monitorati e contenuti, salvo casi opportunamente motivati e preventivamente autorizzati in sede di programmazione pluriennale o di revisione infrannuale;
3. Spese per materiali di consumo, cancelleria e rappresentanza: si suggerisce l'attivazione di politiche di contenimento delle spese fermo restando la necessità di procedere all'acquisto di beni e servizi mediante il mercato elettronico o analoghe piattaforme telematiche entro la soglia comunitaria o di ricorso centrali di committenza e nel rispetto dei rispettivi regolamenti;

CONSIDERATO altresì che le disposizioni del T.U.S.P. devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

VALUTATE pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione e alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

TENUTO CONTO del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrato a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente;

ACQUISITA la documentazione prodotta dalle società controllate "Azienda Farmacie e Servizi S.p.A." (rif. PEC ns. prot. n. 58876/2022 e n. 84169/2022) e "Qualità e Servizi S.p.A." (rif. PEC ns. prot. n. 55398/2022) con specifico riferimento alle spese di funzionamento riferite al primo semestre 2022 e alle previsioni di budget 2023, cui opportunamente si rinvia;

RAVVISATA la necessità di approvare gli indirizzi specifici, annuali e pluriennali in materia di spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, ai sensi dell'art. 19 c.5 del T.U.S.P., per le società con partecipazione di controllo (totalitaria o maggioritaria) del Comune di Sesto



Fiorentino, come definiti nell'allegato "B" a costituire parte integrale e sostanziale del presente provvedimento, precisando che:

- a) l'Amministrazione comunale si riserva di aggiornare tali linee di indirizzo anche a seguito degli sviluppi della straordinarietà degli eventi verificatisi nel 2020 e nel 2021 a seguito dell'emergenza pandemica COVID-19, e dell'attuale crisi macroeconomica (aumento dei prezzi delle materie prime e delle fonti di energia) aggravata ulteriormente dalle tensioni internazionali. Le ripercussioni in termini di equilibri tra voci di costo e di ricavo dovranno dunque essere oggetto di particolare e tempestivo focus di approfondimento nelle relazioni semestrali trasmesse dalle società ai sensi del regolamento sul controllo analogo;
- b) i parametri di riferimento per il contenimento delle spese di funzionamento sono da intendersi come "valori obiettivo" cui le società controllate dovranno attenersi tenendo conto delle specificità di settore e delle variabili strutturali eventualmente incidenti sulla vita societaria delle rispettive realtà. Le società potranno dunque motivare eventuali scostamenti dagli obiettivi indicati esclusivamente laddove tali gap fossero conseguenza inevitabile di eventi di gestione straordinaria e/o di fatti di gestione non necessariamente imputabili alle politiche interne aziendali (variabili esogene);
- c) gli indirizzi sono espressi su base triennale (2022-2023-2024), con un dettaglio in termini di valori obiettivo su base annuale, considerato che:
 - la partecipazione nella società "Azienda Farmacie e Servizi S.p.A." è stata recentemente oggetto di razionalizzazione per effetto della fusione per incorporazione di "Doccia Service S.r.l." in "Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.", con efficacia dal 01.01.2019;
 - la società "Qualità e Servizi S.p.A.", oltre ad essere stata oggetto di recente ristrutturazione complessiva dell'attività, è stata interessata da un'ulteriore operazione di aumento di capitale per effetto dell'ingresso nella compagine sociale del Comune di Barberino di Mugello a far data dal 16.07.2021;

VISTA la suesposta proposta di Deliberazione;

RICHIAMATI:

- il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali - D. L.gs. n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 42, comma 2, lett. e);
- lo Statuto Comunale vigente;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 03.03.2022, esecutiva, con la quale è stato approvato il D.U.P. 2022-2024;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 03.03.2022, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024 e relativi allegati;

TENUTO CONTO dell'allegato parere espresso dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), n. 3 del D. Lgs. n. 267/2000;

VISTI gli allegati pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma primo, del D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;

PRESO ATTO dell'illustrazione dell'argomento da parte del Sindaco L. Falchi, così come risulta dal resoconto verbale della seduta consiliare;



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

CON la seguente **VOTAZIONE** espressa in modo palese:

- Consiglieri presenti n. 17
- Consiglieri votanti n. 17
- Voti favorevoli n. 15 (Sindaco, Partito Democratico, Per Sesto, Sinistra Italiana)
- Voti contrari n. 2 (D. Brunori e R. Abate - Lega)

DELIBERA

1. di approvare, per quanto esposto in narrativa a costituirne parte integrante e sostanziale, i principi di contenimento delle spese di funzionamento richiamati nel presente atto, laddove applicabili, nei confronti:
 - di tutte le società partecipate, controllate e non, quali linee di indirizzo generali, annuali e pluriennali, fermo restando quanto emerso dal confronto in sede sociale con gli altri enti pubblici soci tramite i vari Comitati di controllo analogo all'uopo costituiti, meglio esplicitati come obiettivi e indirizzi sul complesso delle spese di funzionamento ex art. 19 del D. Lgs. n. 175/2016 e ss.mm. ii., come definiti nell'allegato "A" a costituire parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
 - degli altri enti di diritto privato controllati dal Comune di Sesto Fiorentino, come definiti nel Documento Unico di Programmazione 2022-2024 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 03.03.2022;
2. di approvare gli indirizzi specifici, annuali e pluriennali in materia di spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, ai sensi dell'art. 19 c.5 del T.U.S.P., per le società con partecipazione di controllo (totalitaria o maggioritaria) del Comune di Sesto Fiorentino, come definiti nell'allegato "B" a costituire parte integrale e sostanziale del presente provvedimento, precisando che:
 - a. l'Amministrazione comunale si riserva di aggiornare tali linee di indirizzo anche a seguito degli sviluppi della straordinarietà degli eventi verificatisi nel 2020 e nel 2021 a seguito dell'emergenza pandemica COVID-19, e dell'attuale crisi macroeconomica (aumento dei prezzi delle materie prime e delle fonti di energia) aggravata ulteriormente dalle tensioni internazionali. Le ripercussioni in termini di equilibri tra voci di costo e di ricavo dovranno dunque essere oggetto di particolare e tempestivo focus di approfondimento nelle relazioni semestrali trasmesse dalle società ai sensi del regolamento sul controllo analogo;
 - b. i parametri di riferimento per il contenimento delle spese di funzionamento sono da intendersi come "valori obiettivo" cui le società controllate dovranno attenersi tenendo conto delle specificità di settore e delle variabili strutturali eventualmente incidenti sulla vita societaria delle rispettive realtà. Le società potranno dunque motivare eventuali scostamenti dagli obiettivi indicati esclusivamente laddove tali gap fossero conseguenza inevitabile di eventi di gestione straordinaria e/o di fatti di gestione non necessariamente imputabili alle politiche interne aziendali (variabili esogene);



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

- c. gli indirizzi sono espressi su base triennale (2022-2023-2024), con un dettaglio in termini di valori obiettivo su base annuale, considerato che:
- la partecipazione nella società “Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.” è stata recentemente oggetto di razionalizzazione per effetto della fusione per incorporazione di “Doccia Service S.r.l.” in “Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.”, con efficacia dal 01.01.2019;
 - la società “Qualità e Servizi S.p.A.” oltre ad essere stata oggetto di recente ristrutturazione complessiva dell’attività, è stata interessata da un’ulteriore operazione di aumento di capitale per effetto della richiesta di ingresso nella compagine sociale del Comune di Barberino di Mugello a far data dal 16.07.2021;
3. di disporre la trasmissione della presente Deliberazione a tutte le società partecipate del Comune;
4. di pubblicare nell’apposita sezione di Amministrazione Trasparente il presente provvedimento in materia di alienazione di partecipazioni sociali, quotazione di società a controllo pubblico in mercati regolamentati e razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, ai sensi della lettera *d-bis*) dell’art. 22 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33

ED IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l’art. 134, comma quarto, del D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;

VISTO l’esito della successiva e separata votazione espressa in forma palese:

- Consiglieri presenti n. 17
- Consiglieri votanti n. 17
- Voti favorevoli n. 17 (Sindaco, Partito Democratico, Per Sesto, Sinistra Italiana, Lega)

DICHIARA

la presente Deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Paola Anzilotta

LA PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Serena Sassolini

*Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)*

*Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)*